



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22.03.2022

№ 104

г. Киров

Об утверждении Доклада по итогам обобщения правоприменительной практики на территории Кировской области при осуществлении государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, за 2021 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» утвердить Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики на территории Кировской области при осуществлении государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, за 2021 год согласно приложению.

Министр культуры
Кировской области

Т.С. Мазур

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением министерства
Кировской области
от 22.03.2022 № 104

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
на территории Кировской области при осуществлении государственного
контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций,
включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации,
за 2021 год**

I. Общие положения

Государственный контроль (надзор) – функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Согласно положению о министерстве культуры Кировской области (далее – министерство), утвержденному постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/319 «Об утверждении Положения о министерстве культуры Кировской области», министерство является органом исполнительной власти Кировской области, осуществляющим государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее – государственный контроль (надзор)).

Основной формой контрольно-надзорной деятельности министерства в 2021 году являлись плановые выездные проверки – совокупность мероприятий, проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица для оценки соответствия осуществляемых им деятельности или действий (бездействия) обязательным требованиям законодательства в сфере архивного дела (далее – обязательные требования).

Деятельность министерства в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Государственный контроль (надзор) в 2021 году министерством осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

II. Нормативное правовое регулирование

Документы, содержащие перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю (надзору), находятся в свободном доступе на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт министерства).

Нормативное правовое регулирование:

Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»;

постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

постановление Правительства Кировской области от 19.12.2017 № 131-П «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации».

III. Подготовка ежегодного плана проведения проверок

План проведения министерством плановых проверок юридических лиц на 2021 год (далее – план проверок) согласован с прокуратурой Кировской области, утвержден распоряжением министерства культуры Кировской области от 15.10.2020 № 209 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год» и доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на сайте министерства.

Основанием для включения в план проверок юридических лиц являлось истечение трехлетнего срока со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ информация о плановых проверках юридических лиц, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений внесена в Единый реестр проверок.

IV. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований и в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019 – 2021 гг., утвержденной распоряжением министерства культуры Кировской области от 26.12.2019 № 295 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы», в 2021 году министерством:

осуществлен сбор, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности министерства в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований,

устранения избыточных контрольно-надзорных функций;

проведена работа по разъяснению обязательных требований законодательства в рамках оказания консультативной и методической помощи сотрудником министерства, ответственным за контрольно-надзорную деятельность, в том числе в формате онлайн консультаций с применением современных средств связи;

проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) министерства с участием заинтересованных контролируемых лиц;

актуализированы и размещены на сайте информация о контрольной (надзорной) деятельности министерства.

На сайте министерства создан раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019-2021 годы;

руководства по соблюдению обязательных требований, которые подлежат государственному контролю (надзору), отнесенному к полномочиям министерства;

обзоры правоприменительной практики при осуществлении контрольной деятельности министерства;

перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю (надзору) со стороны министерства;

перечень ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности министерства (показатели группы А), а также паспорта к ним.

V. Осуществление министерством функций по контролю

Ответственным за осуществление государственного контроля (надзора) является заместитель министра - начальник отдела государственных программ и проектов в сфере культуры министерства.

В соответствии с планом проверок министерством было проведено 3 проверки юридических лиц в сфере музейного дела.

В ходе проведения проверок в отчетном периоде выявлено 2 нарушения обязательных требований, установленных законодательством о музейном деле, вынесено 2 предписания. Случаев причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксировано.

Результаты проверок, проведенных министерством в течение 2021 года, не обжаловались юридическими лицами, в отношении которых они были проведены. Меры реагирования в отношении должностных лиц министерства не применялись. Действия и решения должностных лиц министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор), в административном порядке не обжаловались.

В соответствии с разделом 4 Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.10.2018 № 500-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области», проведена итоговая оценка показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства за 2021 год. Общая итоговая оценка эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности по данному виду государственного контроля (надзора) за 2021 год – 1, что является предельным значением показателя, характеризующим достижение максимально возможного результата.

Состояние музейного дела у подконтрольных субъектов министерства оценивается в целом как удовлетворительное.

VI. Анализ осуществления министерством государственного контроля

Субъектами контрольных и профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ в 2021 году являлись 4 областных и 34 муниципальных музеев, осуществляющих деятельность на территории Кировской области.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что факторами, условиями, а также основными рисками, влекущими нарушения музейного законодательства, являются:

несоблюдение требований абзацев 1, 2 и 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», пункта 2.2 Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации», пунктов 1.4, 11.6, 28.4, 42.3 Единых правил организации комплектования,

учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций», пункта 13.1 Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации», а именно не актуализировано Положение об экспертной фондово-закупочной комиссии музея в соответствии с установленными требованиями, не разработаны и не утверждены своим локальным актом внутримузейные правила комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов, отражающие специфику организации учетно-хранительской и научно-фондовой работы в музее в соответствии с установленными требованиями, журнал учета температурно-влажностного режима ведется не в соответствии с установленными требованиями, нарушаются условия хранения палеонтологических объектов в фондохранилище музея, экспозиционное оборудование не снабжено специальными приспособлениями для наложения пломб и печатей, несоблюдение музеем порядка оформления права пользования музейными коллекциями в соответствии с установленными требованиями.

В этой связи профилактическая работа министерства была направлена на повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях путем организации консультирования по разъяснению обязательных требований, разработки и утверждения руководств по соблюдению обязательных требований, информирования контролируемых лиц о рисках причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения законодательства.

VII. Мероприятия в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности

В 2021 году в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) министерством проведена работа по разработке Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда

Российской Федерации, которое утверждено постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 566-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Федеральным законом № 248-ФЗ устанавливаются:

9 видов контрольных (надзорных) мероприятий - 7 из них предполагают взаимодействие между инспектором и проверяемым лицом, и 2 - без взаимодействия:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка;
- 8) наблюдение за соблюдением обязательных требований без взаимодействия;
- 9) выездное обследование - без взаимодействия.

10 видов контрольных (надзорных) действий, которые могут проводиться в ходе контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент.

В рамках каждого контрольного (надзорного) мероприятия инспектор может провести только те контрольные (надзорные) действия, которые предусмотрены Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле (надзоре).

Согласно частям 2 и 3 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно части 5 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

На акт контрольных (надзорных) мероприятий в целом или его отдельных положений контролируемое лицо может направить возражение в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения в соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, после обнаружения нарушений контролируемым лицом обязательных требований, обязан рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности особое внимание уделяется профилактике рисков причинения вреда. Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора) осуществляются следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

Основные требования к проведению каждого из указанных мероприятий регламентированы главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ.
